

## VfGH Saarland

### §§ 22 ff StrVollStrO

#### (Ladung in den offenen Vollzug durch die Staatsanwaltschaft)

Wenn das Gericht rechtskräftig entschieden hat, dass „nicht die Gefahr zu erkennen“ ist, der Verurteilte werde bei Ausübung seines Berufs weitere Straftaten begehen und dies die Anklagebehörde im Strafverfahren hingenommen hat, kann sie sich dann nicht dazu - im Gewand der Vollstreckungsbehörde - zumindest nicht ohne weitere Feststellungen und Erwägungen - in Widerspruch setzen und ihre Entscheidung, die Verbüßung einer Freiheitsstrafe im geschlossenen Vollzug sei erforderlich, allein damit begründen, es müsse erst geprüft werden, ob von dem Beschwerdeführer die Gefahr weiterer Straftaten gleicher Art ausgehe.

*Verfassungsgerichtshof des Saarlandes, Urteil vom 18. März 2013 – Lv 6/12*

#### Gründe:

##### A.

Der Beschwerdeführer wendet sich mit seiner am 08.06.2012 - der 07.06.2012 wareinggesetzlicher Feiertag - eingegangenen Verfassungsbeschwerde gegen den seinem Verteidiger am 07.05.2012 zugegangenen Beschluss des Saarländischen Oberlandesgerichts vom 24.04.2012 (VAs 2/12), den Bescheid des Generalstaatsanwalts in Saarbrücken vom 09.02.2012 (Zs 26/2012) und den Bescheid der Staatsanwaltschaft Saarbrücken vom 13.12.2011 in der Strafvollstreckungssache 41 VRs 05 Js 705/08.

Der Beschwerdeführer ist verheiratet und hat vier Kinder, die im Jahr 2011 12,13,15 und 21 Jahre alt waren. Er war als selbständiger Kraftfahrzeugsach-

verständiger tätig. Er wurde durch ein nach Maßgabe der Entscheidung des Bundesgerichtshofs vom 09.11.2010 rechtskräftiges Urteil des Landgerichts Saarbrücken vom 27.05.2010 (6 KLS 8/10) wegen sechs tatmehrheitlich begangener Fälle des vollendeten und 16 tatmehrheitlich begangener Fälle des versuchten Betruges sowie der Beihilfe zu einem Fall des gewerbs- und bandenmäßigen Betruges zu einer Gesamtfreiheitsstrafe von zwei Jahren und sechs Monaten verurteilt. Bei der Strafzumessung hat die Entscheidung zugunsten des Beschwerdeführers - unter anderem - gewürdigt, dass er nicht vorbestraft war, eine geradlinige Biografie aufwies sowie ein umfassendes, auch bislang nicht ermittelte Straftaten umfassendes Geständnis abgelegt hatte, zu seinen Lasten den erheblichen Tatzeitraum, die Vielzahl begangener Taten und die erhebliche Höhe des entstandenen Schadens. Von der Möglichkeit, ein Berufsverbot zu verhängen, hat die Entscheidung abgesehen, weil eine Gesamtwürdigung des Beschwerdeführers und seiner Taten nicht die Gefahr erkennen lasse, er werde bei Fortsetzung seiner beruflichen Tätigkeit weitere einschlägige Betrugsstraftaten begehen.

Unter dem 11.04.2011 lud die Staatsanwaltschaft Saarbrücken (41 VRs 05 Js 705/08) den Beschwerdeführer zum Strafantritt in die Justizvollzugsanstalt Saarbrücken, eine Anstalt des geschlossenen Vollzuges. Mit Schreiben vom 15.04.2011 beantragte der Verteidiger des Beschwerdeführers, diesen unter Aufhebung der Ladung zum Strafantritt vom 11.04.2011 in Abweichung vom Vollstreckungsplan für das Saarland zur Verbüßung einer Gesamtfreiheitsstrafe von zwei Jahren und sechs Monaten unmittelbar in eine Anstalt des offenen Vollzuges zu laden.

Die Staatsanwaltschaft Saarbrücken wies den Antrag - nach Einholung ablehnender Stellungnahmen der JVA Ottweiler vom 22.06.2011 und 07.11.2011, in der der offene Vollzug vollstreckt

wird - am 13.12.2011 zurück.

Gegen die Entscheidung erhob der Verteidiger des Beschwerdeführers Beschwerde mit der Begründung, dieser sei für den offenen Vollzug geeignet. Ferner stelle der offene Vollzug die Regelvollzugsform dar. Auch sei es gesetzeswidrig, dass nur die Vollstreckungsbehörde die Eignung des Verurteilten für den geschlossenen oder offenen Vollzug feststellen könne.

Der Generalstaatsanwalt in Saarbrücken wies die Beschwerde mit Bescheid vom 09.02.2012 (Zs 26/2012) zurück.

Gegen diese Entscheidung hat der Beschwerdeführer die gerichtliche Entscheidung des Saarländischen Oberlandesgerichts beantragt.

Das Saarländische Oberlandesgericht hat den Antrag auf gerichtliche Entscheidung mit Entscheidung vom 24.04.2012, dem Verteidiger des Beschwerdeführers am 07.05.2012 zugegangen, abgewiesen (VAs 2/12).

Gegen diese Entscheidung wendet sich der Beschwerdeführer mit seiner Verfassungsbeschwerde.

##### B.

Die Verfassungsbeschwerde des Beschwerdeführers ist zulässig und in der Sache begründet. Die angegriffenen Entscheidungen verletzen den Beschwerdeführer in seinem aus Art. 1 Satz 1 und 2, Art. 2 Satz 1 SVerf folgenden Persönlichkeitsrecht, zu dessen Gewährleistungsgehalt der grundrechtliche Anspruch (BVerfGE 98, 169 ff., 200; BVerfG Urt. v. 01.07.1998 - 2 BvR 441/90 u.a.) einer jeden Person zählt, dass die Vollstreckung und der Vollzug einer Freiheitsstrafe auf die Resozialisierung der betroffenen Person ausgerichtet sind.

##### I.

Die Verfassungsbeschwerde ist zulässig. ...

## II.

Die Verfassungsbeschwerde ist begründet. Die angefochtenen Entscheidungen verletzen den Beschwerdeführer zwar nicht in seinem Grundrecht auf den besonderen Schutz von Ehe und Familie, wohl aber - aufgrund einer unzulänglichen Abwägung der Vollstreckungsbehörden und des gegen deren Entscheidung angerufenen Gerichts - in seinem Persönlichkeitsrecht.

1.

a.

Ist eine Person zu einer zu vollstreckenden Freiheitsstrafe rechtskräftig verurteilt worden, so erfolgt die Strafvollstreckung durch die Staatsanwaltschaft als Vollstreckungsbehörde. Das Gesetz - die Strafprozessordnung - regelt den Ablauf des Verfahrens der Strafvollstreckung nur teilweise. So ist § 457 Abs. 2 StPO zu entnehmen, dass die verurteilte Person von der Vollstreckungsbehörde - soweit nicht ein besonderer Ausnahmefall vorliegt (§§ 455, 455a, 456 StPO) - zum Antritt der Strafe zu laden ist und, wenn sie sich nicht stellt, durch Vorführungs- oder Haftbefehl dem Strafvollzug zugeführt werden kann. Daraus folgt, dass die Vollstreckungsbehörde, also die Staatsanwaltschaft, entscheidet, in welcher Vollzugsform - dem geschlossenen oder dem offenen Strafvollzug - die Vollstreckung der Freiheitsstrafe zunächst beginnt.

Das Gesetz regelt nicht, nach welchen Kriterien die Vollstreckungsbehörde die Entscheidung über die konkrete Form des Strafantritts zu treffen hat. Jedoch bestimmt die Strafvollstreckungsordnung, eine Verwaltungsvorschrift, die jedes Bundesland, soweit ersichtlich bundeseinheitlich, erlassen hat, jedenfalls im Ansatz, nach welchen Grundsätzen dies zu geschehen hat. So bestimmt § 22 StrafvollStrO, dass sich die örtlich und sachlich zuständige Justizvollzugsanstalt, in der die Strafvollstreckung beginnt, aus dem Vollzugsplan ergibt. Davon kann nach § 26 StrafvollStrO aus besonderen Gründen abgewichen wer-

den. Der Vollzugsplan für das Saarland, zu dessen Erlass § 152 Abs. 1 StVollzG ermächtigt, sieht - soweit die Regelungen hier einschlägig sind - vor, dass männliche Verurteilte in den geschlossenen Vollzug der Justizvollzugsanstalt Saarbrücken zu laden sind, soweit nicht gegen sie eine Freiheitsstrafe von bis zu zwei Jahren zu vollstrecken ist und sie bislang keine länger dauernde Freiheitsstrafe verbüßt haben. Jedoch kann nach § 26 Abs. 1, 2 StrafvollStrO von dieser „Regelzuständigkeit“ aus bestimmten Gründen abgewichen werden.

b.

Der Verfassungsgerichtshof des Saarlandes ist nicht befugt darüber zu entscheiden, ob eine Regelung, in welche Vollzugsform die Vollstreckungsbehörden eine rechtskräftig zu einer Freiheitsstrafe verurteilte Person zu laden haben, in der Form eines - parlamentarischen - Gesetzes zu erfolgen hat, weil es von entscheidender Bedeutung für die Verwirklichung der Grundrechte, des ein Recht auf Resozialisierung enthaltenden Persönlichkeitsrechts oder des Schutzes von Ehe und Familie, sein kann, ob jemand eine Freiheitsstrafe, wenn auch nur für kurze Zeit, im geschlossenen oder im offenen Vollzug zu verbringen hat. Denn das gesetzliche Strafvollstreckungsrecht gehört weiterhin nicht zu den in die Kompetenz des Landesgesetzgebers fallenden Sachgebieten.

Der Verfassungsgerichtshof des Saarlandes vermag daher lediglich zu prüfen, ob im Rahmen der bundesrechtlichen Vorgaben und ihrer auf Bundesrecht beruhenden administrativen Ausgestaltung die Vollstreckungsbehörde das ihr dort eingeräumte Ermessen so, wie seine Maßstäbe und Grenzen in der Auslegung von Bundesrecht durch Bundesgerichte bestimmt worden sind, unter Beachtung der auch die Vollstreckungsbehörde des Saarlandes bindenden Grundrechte der Verfassung des Saarlandes ausgeübt hat.

Insofern prüft der Verfassungsgerichts-

hof des Saarlandes allerdings nicht nach, ob die Ausübung dieses Ermessens „einfachrechtlich“ korrekt erfolgt ist. Seine Aufgabe und Befugnis ist allein die Kontrolle, ob bei dieser Entscheidung die dem Beschwerdeführer verliehenen Grundrechte gar nicht als entscheidungsrelevant erkannt oder ob ihre Bedeutung und ihr Gewicht in grundsätzlicher Weise verkannt worden sind und sich so die getroffene Entscheidung als unverhältnismäßig erweist.

Das ist der Fall.

2.

Die Staatsanwaltschaft Saarbrücken hat mit ihrer Entscheidung vom 13.12.2011 schon im Ansatz verkannt, dass es ihre Aufgabe als Vollstreckungsbehörde ist, bei Ladung zum Strafantritt über die konkrete Form des Freiheitsentzuges zu entscheiden. Bei deren Erfüllung hat sie das ihr zustehende Ermessen von Verfassungs wegen - nach vollständiger Aufklärung des Sachverhalts und unter Berücksichtigung der Grundrechte der zum Strafantritt zu ladenden Person und des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit - selbst auszuüben und darf dies nicht auf die Vollzugsbehörde verlagern (BVerfG, Beschl. v. 27.09.2007 - 2 BvR 725/07 - EuGRZ 2007, 738 - Rz. 63 bei juris). Es ist schon nicht recht verständlich, aus welchen Gründen die Staatsanwaltschaft Saarbrücken (und dies billigend das Ministerium der Justiz in seiner Äußerung) Stellungnahmen der Vollzugsbehörde des offenen Vollzuges, der JVA Ottweiler, zur Eignung des dieser völlig unbekanntem Beschwerdeführers für diese Form der Verbüßung der Freiheitsstrafe eingeholt hat. Ihre Erwägung, die Zuweisung in die Vollzugsbehörde des geschlossenen Vollzuges werde auf der Grundlage des - „nicht zuletzt aus vollzugsorganisatorischen Gründen erlassenen“ - Vollstreckungsplans bei allen Verurteilten angewandt, die Zuweisung beruhe indessen „nicht allein“ darauf, sondern folge aus einem „Vergleich“ der schutzwürdigen Interessen des Beschwerdeführers mit den „vollzugsorganisatorischen Mög-

lichkeiten der Vollzugsbehörde für den geschlossenen Vollzug“, zeigt, dass sie sowohl von einem nicht zureichend ermittelten Sachverhalt ausgegangen ist als auch ein von ihr auszuübendes Ermessen von vornherein nicht ausgeübt hat.

Darüber hinaus ist weder nachvollziehbar, was die „vollzugsorganisatorischen Möglichkeiten“, die von der Beachtung von Grundrechten nicht befreien würden, bedeuten, noch, aus welchen Gründen der Beschwerdeführer im Verlauf der „zügigen“ Prüfung seiner Eignung für den offenen Vollzug erst rund sechs Monate nach Strafantritt Vollzugslockerungen erhalten hat und erst rund 8 Monate nach Strafantritt zum offenen Vollzug zugelassen wurde. Sollte dies bei Verurteilten aus Gründen, die nicht auf von ihnen unterschiedlich ausgehenden Gefahren beruhen, unterschiedlich gehandhabt werden, so läge auch darin ein Verfassungsverstoß.

Darüber hinaus ist die Entscheidung der Vollstreckungsbehörde auch in sich widersprüchlich. Sie meint, die Gewährung der Vollzugslockerung des Freigangs nach § 11 StVollzG könne in gleichem Maße wie die Verbüßung der Freiheitsstrafe im offenen Vollzug zur Erhaltung „des Arbeitsverhältnisses“ - gemeint ist wohl die selbständige berufliche Tätigkeit des Beschwerdeführers - beitragen. Abgesehen davon, dass dies in der Sache zweifelhaft ist, ist die Voraussetzung der Gewährung von Freigang, dass nicht zu befürchten ist, der Gefangene werde die Vollzugslockerung zu Straftaten missbrauchen. Gerade diese Befürchtung hegt die Vollstreckungsbehörde indessen auf allerdings tatsächlich ungesicherter und rechtlich fehlerhafter Grundlage.

Den Nichtgebrauch des gewährten Ermessens hat der Generalstaatsanwalt Saarbrücken indessen ausgeglichen, indem er die Aufgaben der Vollstreckungsbehörde zutreffend erkannt und im Rahmen seiner Ermessensentscheidung die verfassungsrechtlich zu

beachtenden Gesichtspunkte im Allgemeinen abgewogen hat. Er hat jedoch einen entscheidenden, von Verfassungen wegen zu beachtenden Umstand verkannt und so, ohne dass das Saarländische Oberlandesgericht dies korrigiert hätte, das Grundrecht des Beschwerdeführers aus Art. 1 Satz 1 und 2, Art. 2 Satz 1 SVerf durch eine unzulängliche Ermessensausübung verletzt.

3.

Im Ergebnis zu Recht - wenn auch ohne nähere Begründung - haben der Bescheid des Generalstaatsanwalt und der Beschluss des Saarländischen Oberlandesgerichts dem grundrechtlichen, besonderen Schutz von Ehe und Familie nach Art. 22 SVerf kein Gewicht beigegeben.

Allerdings gilt der grundrechtliche, besondere Schutz von Ehe und Familie auch für den Strafvollzug. Die Vollstreckung einer Freiheitsstrafe im geschlossenen Vollzug greift in dieses Grundrecht in schwer wiegender Weise ein, indem sie den Kontakt zum Ehepartner und zu den - vor allem minderjährigen - Kindern auf die Möglichkeiten zeitlich begrenzter Besuche und im Verlauf des Strafvollzuges gelegentlichen Freigang beschränkt und so die innerfamiliäre Kommunikation, die Ausübung der ehelichen Lebensgemeinschaft und insbesondere jene der elterlichen Sorge nachhaltig beeinträchtigt. Dass diese Beeinträchtigung Folge der von einem Verurteilten selbst verantworteten Tat ist, ist - jedenfalls soweit es um die Sorge für minderjährige Kinder geht - grundsätzlich nicht Ausschlag gebend (BVerfG, Beschl. v. 23.03.2006 - 2 BvR 173/06 - Rz. 9 bei juris). Die durch Art. 22 SVerf grundrechtlich geschützten Interessen sind im Vollzug einer Freiheitsstrafe in verhältnismäßiger Weise zu berücksichtigen (vgl. BVerfGE 42,95 ff.). Das kann im Allgemeinen durch die Gewährleistung von ausreichenden Besuchskontakten und im Verlauf des Vollzuges durch Lockerungen geschehen. Jedoch hat auch die Vollstreckungsbehörde in die Ausübung ihres

Ermessens - nach Feststellung eines tatsächlich bestehenden familiären Bandes und eines etwaigen spezifischen Sorgebedarfs - dieses grundrechtlich geschützte Interesse eines Verurteilten einzubeziehen, weil die Verbüßung einer Freiheitsstrafe im offenen Vollzug einen geringeren Eingriff in den grundrechtlichen besonderen Schutz von Ehe und Familie bedeutet als eine solche im geschlossenen. Dem genügt sie nicht allein dadurch, dass sie - wie im Streitfall - die möglichen wirtschaftlichen Auswirkungen auf die Lage der Familie bedenkt.

Die Vollstreckungsbehörde muss jedoch nicht schon von Verfassungen wegen ohne konkreten Anlass Nachforschungen über die zu erwartenden Beeinträchtigungen der Ehe und der Familie eines Verurteilten und ihren möglichen Ausgleich durch vollzugsorganisatorische Maßnahmen anstellen. Muss sich ihr eine besondere familiäre Beschwerneis - beispielsweise eine weit fortgeschrittene Schwangerschaft der Ehepartnerin oder die besondere Pflegebedürftigkeit eines Kindes - nicht aufdrängen, so darf sie, ohne das in ihrer Ermessensentscheidung zum Ausdruck bringen zu müssen, davon ausgehen, dass die Beeinträchtigungen des von Art. 22 SVerf geschützten Interesses im Rahmen des geschlossenen Vollzuges soweit wie möglich ausgeglichen werden können. Eine darüber hinausgehende ausdrückliche Abwägung ist folglich nur dann verfassungsrechtlich geboten, wenn eine verurteilte Person dies zum Gegenstand eines bestimmten Vollstreckungsanliegens macht.

Der Beschwerdeführer hat sich im Streitfall erst mit seiner Verfassungsbeschwerde auf seinen Familienstand und die Sorge für minderjährige Kinder berufen, ohne ihn oder seine Familie etwa spezifisch treffende Nachteile anzuführen. Dann ist es nicht zu beanstanden, wenn die Vollstreckungsbehörde dem nicht näher nachgeht und bei der Ausübung ihres Ermessens - stillschweigend - vom Regelfall einer auch

verfassungsrechtlich hinzunehmenden Beeinträchtigung von Ehe und Familie ausgeht.

4.

Das gilt für die beruflichen Konsequenzen, die die Verbüßung der Freiheitsstrafe im geschlossenen Vollzug - im Vergleich zu einer solchen im offenen Vollzug - für den Beschwerdeführer hat, nicht in gleichem Maße.

a.

Die Verfassung des Saarlandes verlangt - wie das Grundgesetz -, dass der Strafvollzug auf das Ziel der sozialen Integration ausgerichtet ist. Gefangenen sollen die Fähigkeit und der Wille zu verantwortlicher Lebensführung vermittelt werden. Sie sollen sich - auch im ureigenen Interesse der Gesellschaft selbst - in Zukunft unter den Bedingungen einer freien Gesellschaft ohne Rechtsbruch behaupten, ihre Chancen wahrnehmen und ihre Risiken bestehen können (BVerfGE 45, 187 ff.; 35, 202 ff.). Schädlichen Folgen der Strafvollstreckung und des Strafvollzuges soll, soweit dies unter Beachtung der Ziele der Strafvollstreckung und des Strafvollzuges, möglich ist, entgegen gewirkt werden. Dem trägt in besonderer Weise die Einrichtung des offenen Vollzuges (§ 10 Abs. 1 StVollzG) Rechnung. Nach der Konzeption des im Saarland - noch als Bundesrecht - fortgeltenden Strafvollzugsgesetzes ist er, soweit keine Flucht- oder Missbrauchsgefahr besteht, für geeignete Gefangene die Regelvollzugsform und nicht etwa eine besondere Vergünstigung. Aber auch unabhängig davon sind bei der Entscheidung über die konkrete Form der Verbüßung einer Freiheitsstrafe - und die vom Gesetzgeber und der Verwaltung dafür zur Verfügung stellenden vollzugsorganisatorischen Möglichkeiten - grundrechtliche Belange Verurteilter ebenso zu berücksichtigen wie - selbstverständlich - die sich aus dem Rechtsstaatsprinzip ergebende Notwendigkeit der Verhütung weiterer Straftaten, der Verteidigung der Rechtsordnung und der Verwirkli-

chung des „staatlichen Strafanspruchs“. Die damit notwendige Abwägung ist besonders sorgfältig dann vorzunehmen, wenn keine Fluchtgefahr besteht und wenn ein Missbrauch nicht zu gewärtigen ist. Dabei liegt die Gefahr einer unverhältnismäßigen Beeinträchtigung grundrechtlich geschützter Belange vor allem dann nahe, wenn ein danach objektiv für den offenen Vollzug geeigneter Verurteilter, der vor dem Strafantritt über einen Arbeitsplatz verfügt oder - nachweislich - einer selbstständigen beruflichen Tätigkeit nachgeht, in den geschlossenen Vollzug geladen wird. Arbeit und die Ausübung einer beruflichen Tätigkeit sind wichtige Mittel der sozialen Integration und zentrale Voraussetzung dafür, künftig ein Leben in Freiheit ohne Straftaten zu führen. Der Verlust eines Arbeitsplatzes oder einer selbstständigen beruflichen Tätigkeit sind daher, wenn keine Fluchtgefahr und keine Missbrauchsgefahr vorliegen, und wenn es nicht angezeigt ist, dass aus überwiegenden anderen Gründen - beispielsweise der Generalprävention - Teile einer längeren Freiheitsstrafe vorab im geschlossenen Vollzug zu verbüßen sind, mit besonderem Gewicht in die von der Vollstreckungsbehörde vorzunehmende Abwägung bei der Wahl der konkreten Vollzugsform einzustellen (BVerfG, Beschl. v. 27.09.2007, a.a.O.). Zugleich wird die Vollstreckungsbehörde darauf zu achten haben, dass die Entscheidung über die Ladung in den geschlossenen oder den offenen Strafvollzug, gerade wenn generalpräventive Gründe den Ausschlag geben sollen, unter Beachtung des Grundsatzes der Gleichbehandlung getroffen wird, also nicht eine Gruppe von Verurteilten bevorzugt wird, ohne dass Gründe solcher Art und solchen Gewichts vorliegen, die eine Differenzierung, gemessen an dem jeweiligen Kriterium der Auswahl, rechtfertigen können.

Das hat die Generalstaatsanwaltschaft - und ihr folgend das Saarländische Oberlandesgericht - im Ansatz grundsätzlich zutreffend erkannt und gewürdigt. Hatte eine deshalb zu einer zweieinhalbjäh-

rigen Freiheitsstrafe verurteilte Person in Ausübung ihres Berufs über einen längeren Zeitraum hinweg eine nicht unerhebliche Zahl von Straftaten von einem gewissen Gewicht begangen, so ist es an sich von Verfassungen wegen nicht zu beanstanden, wenn die Beurteilung ihrer Eignung zum offenen Vollzug von einer - zügig vorzunehmenden - Untersuchung der Vollstreckungsbehörde oder auch der Vollzugsbehörde des geschlossenen Vollzuges abhängig gemacht wird.

Staatsanwaltschaft, Generalstaatsanwaltschaft und Saarländisches Oberlandesgericht haben jedoch verkannt, dass ihre Wertung, die bei Verbüßung der Freiheitsstrafe im offenen Vollzug zu erwartende Fortführung der selbstständigen Tätigkeit des Beschwerdeführers als Kraftfahrzeugsachverständiger berge die Gefahr erneuten betrügerischen Verhaltens, nicht vereinbar ist mit den - rechtskräftigen - Feststellungen des Urteils des Landgerichts Saarbrücken vom 27.05.2010. Das Urteil des Landgerichts Saarbrücken vom 27.05.2010 hat nämlich die Verhängung eines Berufsverbots ausdrücklich abgelehnt mit der Begründung, von dem Beschwerdeführer seien bei Fortführung seines Berufs keine weiteren Straftaten zu erwarten.

Nach § 70 StGB kann ein Berufsverbot als Maßregel der Besserung und Sicherung nach pflichtgemäßem Ermessen eines Strafgerichts verhängt werden, wenn eine Verurteilung wegen einer Straftat erfolgt ist, die im Zusammenhang mit der Berufsausübung und unter grober Missachtung der beruflichen Pflichten und des mit ihnen verbundenen Vertrauens begangen worden ist, und wenn eine Gesamtwürdigung der Taten und des Täters die Gefahr erkennen lässt, die verurteilte Person werde auch künftig bei weiterer Ausübung ihres Berufs erhebliche Straftaten begehen. Diese Prognose verlangt die Feststellung einer erheblichen Wahrscheinlichkeit der Begehung künftiger berufsbezogener Straftaten (MünchKommStGB/Bockemühl, § 70 Rdn.14). Ist eine verurteilte

Person erstmalig straffällig geworden, so ist im Zweifel davon auszugehen, dass bereits die „Verurteilung“ zu einer Freiheitsstrafe genügen wird, den Täter von der Wiederholung seines straffälligen Verhaltens abzuhalten; auch im Hinblick auf die Betroffenheit des Grundrechts der Berufsfreiheit sind an die Annahme weiterer Gefährlichkeit strenge Anforderungen zu stellen (BGH NStZ 1995, 124).

Der Verfassungsgerichtshof verkennt nicht, dass die Entscheidung eines Strafgerichts über die Verhängung eines Berufsverbots und die Entscheidung der Vollstreckungsbehörde über die Verbüßung einer Freiheitsstrafe im geschlossenen Vollzug unterschiedlichen Maßstäben unterliegen können. Ungeachtet dessen ist Voraussetzung der Verhängung eines Berufsverbots die auf festzustellenden Tatsachen beruhende Annahme der wahrscheinlichen Gefahr der Begehung weiterer berufsbezogener Straftaten. Nichts Anderes ist aber mit Blick auf den grundrechtlichen Schutz der Gewerbefreiheit auch - ein - Kriterium der Ermessensentscheidung, ob eine verurteilte Person geeignet ist, ihre Freiheitsstrafe im offenen Vollzug zu verbüßen und ihr so zu ermöglichen, ihre berufliche Tätigkeit fortzuführen.

Das Landgericht Saarbrücken hat aufgrund der ihm in dieser Hinsicht zur Verfügung stehenden Erkenntnisse - denen die Vollstreckungsbehörde keine erkennbar besseren gegenüber stellen kann - rechtskräftig entschieden, dass „nicht die Gefahr zu erkennen“ ist, der Beschwerdeführer werde bei Ausübung seines Berufs weitere Straftaten begehen. Das hat die Anklagebehörde im Strafverfahren hingenommen. Sie kann sich dann nicht dazu im Gewand der Vollstreckungsbehörde - zumindest nicht ohne weitere Feststellungen und Erwägungen - in Widerspruch setzen und ihre Entscheidung, die Verbüßung einer Freiheitsstrafe im geschlossenen Vollzug sei erforderlich, allein damit begründen, es müsse erst geprüft werden, ob von dem Beschwerdeführer die

Gefahr weiterer Straftaten gleicher Art ausgehe. Wäre das anders, würde sie die Ablehnung eines rechtlich wirkenden Berufsverbots durch ein Strafgericht mit der Verhängung eines faktisch wirkenden Berufsverbots beantworten.

Das schließt naturgemäß nicht aus, dass die Vollstreckungsbehörde in ihre Ermessensentscheidung Erwägungen einfließen lässt, die sich mit der - im offenen Vollzug möglichen - Fortführung der beruflichen Tätigkeit des Beschwerdeführers kritisch auseinandersetzen. Solche Erwägungen müssen aber auf zulänglichen tatsächlichen Feststellungen beruhen. So hätte die Vollstreckungsbehörde sich zunächst - unter der gebotenen Mitwirkung des Beschwerdeführers - darüber sachkundig machen können, ob er überhaupt Vorkehrungen unterhalten hat, seine berufliche Tätigkeit als selbständiger Kraftfahrzeugsachverständiger fortzusetzen und trotz seiner Verurteilung mit dem Eingang nennenswerter Aufträge zu rechnen sein würde. Sie hätte ferner prüfen können, wie sich der Beschwerdeführer beruflich in dem doch recht erheblichen Zeitraum seit seiner Verurteilung durch das Landgericht verhalten hat und ob daraus Schlüsse auf die Redlichkeit seiner künftigen Berufstätigkeit gezogen werden können. Sie hätte schließlich feststellen können, ob ihm die Fortführung seiner beruflichen Tätigkeit aus gewerberechtlichen - von der Ablehnung eines Berufsverbots unabhängigen - Gründen versagt worden ist oder werden soll, oder ob die Verwaltungsbehörde dazu keinen Anlass gesehen hat. Schließlich wäre es verfassungsrechtlich nicht zu beanstanden gewesen, wenn sie unter Würdigung des Gewichts des Eingriffs in die Gewerbefreiheit des Beschwerdeführers aus anderen - verfassungsrechtlich tragfähigen und überwiegenden - Gründen den Beginn der Vollstreckung der verhängten Freiheitsstrafe im geschlossenen Vollzug für erforderlich gehalten hätte. Die von ihr allein angeführten Gründe tragen ihre Entscheidung jedoch nicht, sondern verletzen - ebenso wie der

die Entscheidung der Vollstreckungsbehörde insoweit bestätigende Bescheid der Generalstaatsanwaltschaft und der Beschluss des Saarländischen Oberlandesgerichts - Art. 2 Satz 1 i.V.m. Art. 1 Satz 1 und 2, Art. 2 Satz 1 SVerf.